

HOTĂRÂRE

privind acordul de principiu pentru reorganizarea celor două unități sanitare din municipiul Ploiești care au managementul asistenței medicale exercitat de către Consiliul Județean Prahova

Având în vedere:

-Referatul de aprobare nr. 18312/20 august 2019 al domnului președinte al Consiliului Județean Prahova, precum și Raportul comun nr. 18315/20 august 2019 al Biroului sănătate, cultură, învățământ, mass-media, sport-tineret, ONG-uri, turism și al Direcției Juridic Contencios și Administrație Publică prin care se propune reorganizarea celor două unități sanitare din municipiul Ploiești care au managementul asistenței medicale exercitat de către Consiliul Județean Prahova, respectiv Spitalul de Obstetrică Ginecologie Ploiești și Spitalul Județean de Urgență Ploiești;

-Prevederile art. 172 alin.(2) și (5) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată cu modificările și completările ulterioare;

-Prevederile cap.III, pct.1, lit.c) din Hotărârea de Guvern nr.562/2009 privind Strategia de descentralizare în sistemul de sănătate;

-Prevederile art. 15 lit. a) și b) din Hotărârea de Guvern nr. 56/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. b) și c), precum și ale art.182 și art.196 alin.(1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ;

Consiliul Județean Prahova adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 Se dă acordul de principiu pentru reorganizarea celor două unități sanitare din municipiul Ploiești care au managementul asistenței medicale exercitat de către Consiliul Județean Prahova, respectiv Spitalul de Obstetrică Ginecologie Ploiești și Spitalul Județean de Urgență Ploiești.

Art.2 Se aprobă inițierea procedurii de reorganizare, prin Hotărâre de Guvern, a celor două unități sanitare menționate la art. 1.

Art.3 Spitalul de Obstetrică Ginecologie Ploiești se va reorganiza ca structură fără personalitate juridică, în cadrul Spitalului Județean de Urgență Ploiești.

(1) Patrimoniul Spitalului de Obstetrică Ginecologie Ploiești va fi preluat de către Spitalul Județean de Urgență Ploiești.

(2) Personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar care își desfășoară activitatea în cadrul Spitalului de Obstetrică Ginecologie, se va prelua de către Spitalul Județean de Urgență Ploiești.

(3) Personalul tehnic-economic-administrativ și de întreținere care își desfășoară activitatea în cadrul Spitalului de Obstetrică Ginecologie, va fi preluat de către Spitalul Județean de Urgență Ploiești, cu încadrarea în normativul de personal.

(4) Structura organizatorică rezultată în urma reorganizării se va aproba în termen de 60 de zile de la apariția Hotărârii de Guvern .

Art.4 Direcția Juridic Contencios și Administrație Publică va comunica prezenta hotărâre celor în drept.

PREȘEDINTE,
BOGDAN ANDREI TOADER

Contrasemnează:
SECRETAR
Bîgiu Hermina Adi

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind acordul de principiu pentru reorganizarea celor două unități sanitare din municipiul Ploiești care au managementul asistenței medicale exercitat de către Consiliul Județean Prahova

În conformitate cu prevederile art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. b) și c), precum și ale art.182 și art.196 alin.(1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ „*Consiliul județean aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, organigrama, statul de funcții și regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor și serviciilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean.*” și potrivit art. 172 alin.(2), (5) și (7) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare s-a considerat oportun analiza serviciilor medicale și activitatea celor două spitale care au managementul asistenței medicale transferat la Consiliul Județean Prahova transferat de la 01 iulie 2010.

Anul acesta, Spitalul de Obstetrică Ginecologie a înregistrat o scădere la nivelul tuturor indicatorilor de management (creșterea arieratelor, cheltuieli de personal în procent de peste 100% din contractul cu Casa Județeană de Asigurări de Sănătate Prahova – managerul fiind notificat, în acest sens, să ia măsuri pentru eficientizarea activității încă din luna martie 2019).

Având în vedere că Spitalul de Obstetrică Ginecologie a fost proiectat și a funcționat cu peste 700 de paturi, actuala structură organizatorică cu 300 de paturi nu este rentabilă din punct de vedere funcțional, costurile de întreținere fiind foarte mari, după cum se poate observa din anexa cu cheltuielile de întreținere alocate anual de către Consiliul Județean Prahova. În plus, în perioada 2018 – 2019, rata de utilizare a paturilor a fost doar de **52,80% (46,32% în trimestrul I 2019)** față de media națională de **80,30%** (VMN cf. O.M.S. 1567/2007). Această ineficiență a determinat analizarea tuturor posibilităților de redresare a spitalului, ultima soluție și cea mai radicală, fiind cea a reorganizării Spitalului de Obstetrică Ginecologie Ploiești ca structură exterioară a Spitalului Județean de Urgență Ploiești, cu menținerea numărului de paturi la nivelul noii structuri sanitare și a personalului angajat, în limita normativului.

Noua structură organizatorică ar putea înființa noi secții cu paturi, deficitare la nivelul județului și aducătoare de venituri, cum ar fi spre exemplu: îngrijiri paliative (10 paturi la Spitalul C.F. Ploiești și 5 paturi la Patrik Medical Center S. R. L. Băicoi), oncologie, hematologie, pneumologie cronici, medicină internă – cronici, chirurgie vasculară (compartiment unic în județ la Spitalul Județean Ploiești), precum și tura a doua în ambulatoriul de specialitate integrat a spitalului, crescându-se adresabilitatea pentru persoanele active (care se prezintă după terminarea programului de lucru), înființarea de rezerve cu plată, reînființarea roming-in, compartiment pentru tratarea infertilității, etc.

Având în vedere aceste oportunități se supune spre aprobare prezentul proiect de hotărâre.

P R E Ș E D I N T E,
BOGDAN ANDREI TOADER

**Situatia fondurilor alocate de Consiliul Judetean Prahova spitalelor subordonate
in perioada 1 iulie 2010-30-iunie 2019**

-MII LEI -

DENUMIRE U.A.T.	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	IUNIE 2019
SPITALUL OBTETRICA GINECOLOGIE										
Plati Restante din care :	0,00	0,00	964,87	3.038,01	908,01	577,19	586,55	509,06	1.624,70	4.400,53
Aarierate (peste 90 zile)	0,00	0,00	0,00	1.811,40	263,76	0,00	0,00	0,00	215,89	1.433,58
ALIMENTARI CJPH din care:	1.571,26	2.915,12	1.537,86	4.634,22	6.279,74	5.477,33	4.539,67	5.168,84	7.513,07	2.593,08
- alimentari sectiunea de funtionare (SF)	1.571,26	1.290,62	1.534,07	4.113,71	5.389,86	5.198,33	3.685,86	4.026,78	4.899,73	2.400,00
- alimentari sectiunea de dezvoltare (SD)		1.624,50	3,79	520,51	889,88	279,00	853,81	1.142,06	2.613,34	193,08
SPITALUL JUDETEAN DE URGENTA PLOIESTI										
Plati Restante din care :	0,00	0,00	0,00	6.974,14	4.044,89	5.120,41	0,00	0,00	154,87	417,67
Aarierate (peste 90 zile)	0,00	0,00	0,00	1.043,19	0,00	3,24	0,00	0,00	0,00	0,00
ALIMENTARI CJPH din care:	4.869,90	4.464,36	9.696,68	7.347,00	15.632,82	14.810,48	13.014,64	18.433,96	14.380,90	5.870,55
- alimentari sectiunea de funtionare (SF)	4.869,90	3.326,03	5.874,20	5.003,24	7.280,16	9.747,48	9.759,25	9.512,10	5.550,00	4.750,61
- alimentari sectiunea de dezvoltare (SD)	0,00	1.138,33	3.822,48	2.343,76	8.352,66	5.063,00	3.255,39	8.921,86	8.830,90	1.119,94

Director executiv ,
Dovanca Maria

Intocmit ,
Diaconu Sorin

R A P O R T

la proiectul de hotărâre privind acordul de principiu pentru reorganizarea celor două unități sanitare din municipiul Ploiești care au managementul asistenței medicale exercitat de către Consiliul Județean Prahova

În conformitate cu prevederile art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. b) și c), precum și ale art.182 și art.196 alin.(1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ „*Consiliul județean aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, organigrama, statul de funcții și regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor și serviciilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean.*” și potrivit art. 172 alin.(2), (5) și (7) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare s-a considerat oportun să se efectueze analiza serviciilor medicale și activitatea celor două spitale care au managementul asistenței medicale transferat la Consiliul Județean Prahova transferat din 1 iulie 2010.

Anul acesta, Spitalul de Obstetrică Ginecologie a înregistrat o scădere la nivelul tuturor indicatorilor de management (creșterea arieratelor, cheltuieli de personal în procent de peste 100% din contractul cu Casa Județeană de Asigurări de Sănătate Prahova).

Având în vedere că Spitalul de Obstetrică Ginecologie a fost proiectat și a funcționat cu peste 700 de paturi, actuala structură organizatorică cu 300 de paturi nu este rentabilă din punct de vedere funcțional, costurile de întreținere fiind foarte mari, după cum se poate observa din anexa cu cheltuielile de întreținere alocate anual de către Consiliul Județean Prahova. În plus, în perioada 2018 – 2019, rata de utilizare a paturilor a fost doar de **52,80% (46,32% în trimestrul I 2019)** față de media națională de **80,30%** (VMN cf. O.M.S. 1567/2007). Această ineficiență a determinat analizarea tuturor posibilităților de redresare a spitalului, ultima soluție și cea mai radicală, fiind cea a reorganizării Spitalului de Obstetrică Ginecologie Ploiești ca structură exterioară a Spitalului Județean de Urgență Ploiești, cu menținerea numărului de paturi la nivelul noii structuri sanitare și a personalului angajat, în limita normativului.

Noua structură organizatorică ar putea înființa noi secții cu paturi, deficitare la nivelul județului și aducătoare de venituri, cum ar fi spre exemplu: îngrijiri paliative (10 paturi la Spitalul C.F. Ploiești și 5 paturi la Patrik Medical Center S. R. L. Băicoi), oncologie, hematologie, pneumologie cronici, medicină internă – cronici, chirurgie vasculară (compartiment unic în județ la Spitalul Județean Ploiești), precum și tura a doua în ambulatoriul de specialitate integrat a spitalului, crescându-se adresabilitatea pentru persoanele active și care vin după terminarea programului de lucru, înființarea de rezerve cu plată, reînființarea roming-in, compartiment pentru tratarea infertilității, etc.

Prin reorganizare, veniturile noii structuri organizatorice ar putea crește, ambele unități sanitare fiind avantajate având în vedere aspectele următoare:

1. Suma contractată cu CJAS Ph prin reorganizarea celor 2 spitale este mai mare, crește finanțarea pentru secțiile SOGP:

$$SC = P \times \frac{Nr_{pat} \times IU_{pat}}{DMS_{spital}} \times ICM \times TCP$$

SC – suma contractată de spital

P – procentul de referință(85%) cf. OMS nr.323/20011

Nr_{pat} – nr de paturi aprobate și contractabile cf. Planului Național de paturi

Cf. OMS-CNASnr. 397/836/2018(Anexa nr.23)

IU_{pat} – indicele de utilizare a paturilor = 290 zile (acuți)

ICM – indice case–mix (= gradul de complexitate al cazurilor)

TCP – tarif pe caz ponderat

DMS_{spital} – durata medie de spitalizare la nivel de spital

SOGP este cat. V: P=P-23%=62%

Cf. OMS-CNAS nr. 397/836/2018 (Anexa nr.23)

ICM – 0,8319

TCP – 1430 lei

DMS_{SOGP} – 5,20 zile

SJUP este cat. III: P-5%=80%

Cf. OMS-CNAS nr. 397/836/2018(Anexa nr.23)

ICM – 1,2795

TCP – 1600 lei

DMS_{SJUP} – 6,89 zile

2. Creșterea ICM-ului prin alcătuirea unor echipe multidisciplinare (ginecologie- chirurgie) care ar rezolva cazurile complicate ce sunt tranferate la București.

3. Menținerea acreditării SJUP (2020) la categoria III este condiționată de existența unei secții de OG și a unui cabinet de Pediatrie (în ambulator) – OMS nr.1408/2010.

4. Menținerea clasificării ca maternitate IIA – OMS nr.1881/2006. Prin unificare, SOG ar beneficia de platforma tehnica în urgență: CT, analize laborator (în prezent sunt externalizate și s-ar face și o economie importantă).

5. Menținerea clasificării secțiilor de ATI din ambele spitale – OMS nr. 1500/2019 obligativitatea a cel puțin 2 linii de gardă (Comisia națională și DSP reface clasificarea) Prin pierderea clasificării, SJUP pierde 80% din finanțarea ATI (banii de la MS - BS prin DSP).

6. Extinderea ATI poate asigura un număr de paturi pentru ATI boli infecțioase, în prezent cazurile grave fiind direcționate catre Institutul Matei Balș București.

7. Eficientizarea nr. de paturi prin reorganizare. Scăderea natalității, determină scăderea nr. de cazuri SOG, neasigurarea cheltuielilor de personal și de funcționare și creșterea arieratelor. În perioada 2018 – 2019, rata de utilizare a paturilor a fost doar de **52,80%** (**46,32% în trimestrul I 2019**) față de media națională de **80,30%** (VMN cf. O.M.S. 1567/2007), se pot înființa secții/compartimente/ activități noi, aducătoare de venituri suplimentare considerabile: roming-in, îngrijiri paliative (30-50 paturi – există 10 paturi la Spitalul C.F. Ploiești și 5 paturi la Patrik Medical Center S. R. L. Băicoi), oncologie, secție chirurgie vasculară cu linie de gardă,

secție unică în județ (urgențele sunt transferate la București în limita locurilor disponibile sau se reprogramează), Compartiment pentru tratarea infertilității, etc.

8. Regândirea spațiilor excedentare de la SOGP:(În anul 1974, SOGP era organizată ca un bloc materno-infantil cu peste 700 de paturi, față de cele 300 de paturi din prezent.) Ineficiența folosirii spațiilor de la maternitate determină creșterea cheltuielilor de funcționare: pentru utilități, întreținere, servicii și neasigurarea cheltuielilor de personal.

Prin reorganizarea acestor spații, spitalul ar putea avea 4 paturi/ salon și arie utilă 7m²/pat în saloanele de adulți – OMS nr.914/2006

9. Secția de anatomopatologie din SOGP ar beneficia de dotările de la SJUP.

10. Inițierea de rezerve cu plată, cu confort sport.

11. Achiziția unor cantități mai mari de materiale sanitare și medicamente, servicii ar putea scădea costurile.

Propunem reorganizarea noii structuri spitalicești cu încadrarea în limita fondului de cheltuieli aprobat pentru anul în curs.

Avizăm favorabil proiectul de hotărâre.

Biroul sănătate, cultură, învățământ,
mass-media, sport-tineret, ONG-uri,turism
Bucurică Gabriela Lucia

Direcția Juridic Contencios și
Administrație Publică
Tincă Alina Georgiana