

HOTĂRÂRE

privind organizarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova

Având în vedere :

-Referatul de aprobare nr. 1702/19.01.2023 prezentat de domnul Constantin-Cristian Apostol, Vicepreședinte al Consiliului Județean Prahova, privind organizarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova, precum și Raportul nr. 1704/19.01.2023 al Direcției Servicii și Achiziții Publice - Serviciul Transport;

- Prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art. 1, alin (6) lit. g), art. 16 alin (1) , art.17 alin (1) lit. b), h) și i), art. 19¹, art. 23¹, art. 28 alin (1), art. 42 din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art. 7 alin (1) lit b) și e), art. 8 alin (3) lit. d¹, art. 22 alin (4), art. 29 alin (2), alin (8) lit. b), alin (10), (11), (13), art. 30 alin (1) și (5) și ale art. 33 alin (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile Ordinului comun nr. 131/1401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale Pentru Achiziții Publice privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;

- Prevederile Ordinului ministrului transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;

- Prevederile Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane, modificat prin Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.634/2022;

- Prevederile Ordonanței de Guvern nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2011 privind promovarea

vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic;

- Prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Prahova, înregistrat la Registratura Consiliului Județean Prahova sub nr. 21375/19.09.2022;

În conformitate cu prevederile art. 173 alin (1) lit. d), alin (5) lit. m), art. 182 alin (1) și alin (2) și ale art. 580 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul Județean Prahova adoptă prezenta hotărâre:

Art.1 Se aprobă Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Prahova, conform Anexei nr. 1;

Art.2 Se aprobă gestiunea delegată a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova pentru perioada 2023 – 2029;

Art.3 Se aprobă Regulamentul pentru efectuarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a județului Prahova, conform Anexei nr. 2.

Art.4 Se aprobă Caietul de sarcini al serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a județului Prahova, conform Anexei nr. 3.

Art.5 Se aprobă Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Prahova, astfel :

- a) Aprobarea Formulelor tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, conform Anexei nr. 4;
- b) Aprobarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2023 -2029, conform Anexei nr. 5 ;
- c) Aprobarea Criteriilor de calificare și selecție a ofertelor, conform Anexei nr. 6 ;
- d) Aprobarea Factorilor de evaluare și a grilei de punctaj, conform Anexei nr. 7 ;
- e) Aprobarea Criteriului de atribuire a contractului, conform Anexei nr. 8 ;
- f) Aprobarea Modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului, conform Anexei nr. 9 ;
- g) Aprobarea Valorii estimate a contractului, conform Anexei nr. 10 ;

h) Aprobarea Instrucțiunilor către ofertanți, conform Anexei nr. 11.

Art.6 Anexele nr. 1 – 11 fac parte integrantă din prezenta hotărâre ;

Art.7 La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se revocă prevederile Hotărârii Consiliului Județean Prahova nr. 292/2022;

Art.8 Direcția Servicii și Achiziții Publice-Serviciul Transport va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**PREȘEDINTE,
IULIAN DUMITRESCU**

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL,
HERMINA ADI BÎGIU**

**Inițiator
Vicepreședinte al Consiliului Județean Prahova
Constantin-Cristian Apostol**

Ploiești, _____
Nr. _____

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind organizarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. d), coroborate cu cele ale alin. (5) lit. m) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare consiliul județean exercită toate drepturile și obligațiile corespunzătoare gestionării serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 292/2022, s-au aprobat documentele necesare organizării serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în raza administrativ – teritorială a Județului Prahova, precum și stabilirea modalității de gestiune a serviciului public, ca fiind gestiunea delegată.

Prin documentele menționate, cu respectarea actelor normative în vigoare, au fost stabilite condițiile în care se va presta serviciul public de transport județean de persoane la nivelul județului Prahova, criteriile în baza cărora se va atribui contractul de delegare a gestiunii precum și obligațiile și drepturile ce revin factorilor implicați.

În vederea determinării cerințelor de transport public județean și a anticipării evoluției acestora, precum și în vederea stabilirii traseelor principale și secundare aferente viitorului program județean de transport, s-a elaborat un studiu în acest sens, pe raza administrativ – teritorială a județului Prahova.

Prin Studiul de oportunitate, anexă la prezenta hotărâre, se propune atribuirea prin gestiune delegată pentru loturi de trasee. Motivul pentru care Programul județean de transport a fost structurat sub forma unor loturi de trasee se datorează disfuncționalităților observate de-a lungul anilor, disfuncționalități caracterizate de structura programelor de transport care lăsau posibilitatea operatorilor de a ține funcționale doar traseele rentabile, în timp ce celelalte trasee ajungeau să rămână neoperate, afectând astfel categoriile sociale cele mai vulnerabile.

Referitor la durata programului de transport, respectiv durata contractului de delegare, aceasta s-a stabilit a fi de 7 (șapte) ani, începând cu data semnării contractului de către ambele părți.

În prezent, Consiliul Județean a demarat procedurile legale de atribuire la nivelul județului Prahova a Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate

în județ aferent perioadei 2023-2029, sens în care Documentația aferentă a fost analizată de Agenția Națională a Achizițiilor Publice.

Prin Avizul conform condiționat nr. 26666/10.11.2022, Agenția Națională a Achizițiilor Publice a solicitat autorității contractante, Consiliul Județean Prahova, remedierea anumitor neregularități identificate în anexele aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 292/2022, aspecte tehnice ce au fost aduse la îndeplinire.

În conformitate cu prevederile art. 17 lit. b) și lit. j²) din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, Consiliile județene au atribuția de a stabili traseele principale și secundare și programele de transport privind serviciul public de transport de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, respectiv aprobarea programului de transport public județean.

Regulamentul pentru efectuarea transportului public județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean prevăd drepturile și obligațiile operatorilor de transport rutier care desfășoară activități de serviciu public de transport rutier și utilizatorii serviciilor și constituie anexe la contractele de delegare a gestiunii.

Prevederile prezentei hotărâri sunt aplicabile Programului de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova, în baza căruia se va desfășura serviciul public de transport de persoane prin curse regulate pe traseele județene, începând cu data semnării contractului de delegare.

În baza prevederilor legale invocate în cele ce preced, în conformitate cu prevederile art. 182 din OUG 57/2019 privind codul administrativ, propun adoptarea proiectului în forma prezentată.

**VICEPREȘEDINTE,
CONSTANTIN-CRISTIAN APOSTOL**

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind organizarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova

În ceea ce privește normele de competență aplicabile activității autorității publice județene, precizăm că, potrivit prevederilor art. 16 din Legea nr. 92/2007, consiliile județene sunt obligate, prin intermediul autorității județene de transport, să asigure, să organizeze, să reglementeze, să autorizeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Prin OUG nr. 130/2021, legiuitorul a prelungit până la data de 31.12.2022 menținerea termenului de efectuare a transportului rutier județean de persoane prin curse regulate în baza programului județean de transport și a licențelor aflate în vigoare la această dată.

În baza Regulamentului - cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciului de transport public local aprobate prin Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 972/2007, și în baza Ordinului nr. 131/1401/2019 emis de președintele Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, prin Hotărârea nr. 292/2022, Consiliul Județean Prahova a aprobat documentele necesare organizării serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în raza administrativ – teritorială a Județului Prahova:

- Regulamentul serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova;
- Caietul de sarcini al serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova;
- Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate pe perioada 2023 – 2029;
- Studiul de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova ;
- Documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.

Prin documentele menționate, cu respectarea actelor normative în vigoare, au fost stabilite condițiile în care se va presta serviciul public de transport județean de persoane la

nivelul județului Prahova, criteriile în baza cărora se va atribui contractul de delegare a gestiunii precum și obligațiile și drepturile ce revin factorilor implicați.

Potrivit acestor reglementări, contractul de servicii poate fi atribuit integral sau pe loturi, în favoarea unuia sau mai multor operatori sau unei asociații de operatori, în condițiile Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Referitor la durata programului de transport, respectiv durata contractului de delegare, aceasta s-a stabilit a fi de 7 (șapte) ani, începând cu data semnării contractului de către ambele părți.

Studiul de oportunitate, anexă la prezenta hotărâre, relevă faptul că modalitatea de gestiune a serviciului public de transport persoane pe raza administrativ-teritorială a județului nu poate fi decât gestiunea delegată întrucât în subordinea consiliului județean nu există un serviciu public/societate comercială de interes județean, specializate, înființate și organizate în acest scop de către autoritatea deliberativă.

În prezent, Consiliul Județean a demarat procedurile legale de atribuire la nivelul județului Prahova a Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județ aferent perioadei 2023-2029, cu respectarea prevederilor Regulamentului (CE) 1370/2007 precum și a prevederilor legislației interne în domeniu, respectiv: Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciului de transport public local.

Procedura de licitație publică este guvernată de prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, sens în care Documentația aferentă a fost analizată de Agenția Națională a Achizițiilor Publice.

În urma publicării în SICAP a documentației de atribuire pentru procedura cu obiectul “Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Prahova », a fost emis Avizul Conform Condiționat nr. 26666/10.11.2022, prin care Agenția Națională a Achizițiilor Publice a solicitat autorității contractante, Consiliul Județean Prahova, remedierea anumitor neregularități identificate în anexele aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 292/2022, aspecte tehnice ce au fost aduse la îndeplinire.

Potrivit art. 21 din Legea nr. 92/2007 „Indiferent de modalitatea de atribuire adoptată, activitățile specifice serviciului public de transport local și județean se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean elaborate de autoritățile locale de transport și aprobate prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București, pe baza regulamentului-cadru al serviciului public de transport local și județean, elaborat de autoritatea națională de reglementare competentă.”

Serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Județului Prahova se va desfășura în baza noului program de

transport începând cu data semnării contractului de delegare a gestiunii serviciului public. Până la data atribuirii își menține valabilitatea programul de transport existent.

În acest, sens, se impune revocarea în tot a Hotărârii Consiliului Județean Prahova nr. 292/2022 și adoptarea unei noi hotărâri care să respecte întreaga legislație în vigoare, precum și Avizul Conform Condiționat nr. 26666/10.11.2022 emis de către Agenția Națională a Achizițiilor Publice.

Prin programul de transport întocmit și aprobat au fost stabilite trasee care să asigure accesul locuitorilor din fiecare unitate administrativ teritorială din județ la transportul județean, astfel că traseele județene fac legătura între comunele și orașele județului.

În raport cu cele prezentate mai sus, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

**DIRECTOR EXECUTIV,
ROBERT ADRIAN STĂNESCU**

ȘEF SERVICIU
ALEXANDRU ANDRON