

H O T Ă R Ă R E

privind stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 15160/27.06.2023 prezentat de domnul Apostol Constantin Cristian, Vicepreședinte al Consiliului Județean Prahova, prin care se propune stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova, precum și Raportul nr. 15161/27.06.2023 al Direcției Servicii și Achiziții Publice - Serviciul Transport;

- Prevederile art. 5 alin (5) și ale art. 7 alin (2) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;

- Prevederile pct. XV ”Măsuri privind transportul rutier județean de persoane și transportul elevilor”, art. 66 alin. (1) și (2), art. 67, art. 68, art. 69 pct. 3 și 5 din O.U.G. nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-Cov-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, aprobată prin Legea nr. 179/2020;

- Prevederile art. 1, alin. (6) lit. g), art. 16 alin (1) , art.17 alin (1) lit. b), h) și i), art. 19¹, art. 42 din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art. 7 alin (1) lit b) și e), art. 29 alin. (11) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile Hotărârii Consiliului Județean Prahova nr. 201/2013 privind aprobarea contractului cadru de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate;

- Prevederile art. LI, alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

În conformitate cu prevederile art. 173 alin. (1) lit. d), alin. (5) lit. m), art. 182 alin. (1) și alin. (2) și ale art. 580 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare,

Consiliul Județean Prahova adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1 Se aprobă prelungirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 11 din 10.01.2013 cu actualizările ulterioare, precum și prelungirea valabilității licențelor de traseu și a caietelor de sarcini aferente acestora - deținute de către operatorii de transport județeni - până la data de 31.12.2023, dar nu mai târziu de data finalizării procedurii de atribuire a contractelor de servicii publice demarată de Consiliul Județean Prahova.

Art. 2 Se prorogă termenul de intrare în vigoare a Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2023 -2029 aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 54/15.03.2023 art. 5, lit. b) până la data finalizării procedurilor pentru încheierea, în condițiile legii, a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova, dar nu mai târziu de 31.12.2023.

Art. 3 Direcția Servicii și Achiziții Publice-Serviciul Transport va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**PREȘEDINTE,
Iulian Dumitrescu**

**CONTRASEMNEAZĂ:
SECRETAR GENERAL,
Hermina Adi Bîgiu**

Ploiești, 27 iunie 2023

Nr. 161

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind stabilirea unor măsuri în vederea asigurării
continuității serviciului public de transport județean de persoane prin
curse regulate în județul Prahova

Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului precum și Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, reglementează modul de organizare a serviciului public de transport local și județean de persoane și impun în sarcina consiliilor locale și județene obligația să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Valabilitatea licențelor de traseu precum și valabilitatea programelor județene de transport a fost prelungită prin OUG 51/2019 (MO nr. 535/28 iunie 2019) pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, până la data de 30 iunie 2023. Ordonanța de Urgență a Guvernului 51/2019 a fost respinsă prin Legea nr. 34/2020 (MO 271/01 aprilie 2020), fără ca actul de respingere să dispună în privința licențelor de traseu și a programelor județene. *Prin Legea nr. 34/2020, în dispoziții finale și tranzitorii nu se prevede încetarea valabilității licențelor de transport ceea ce înseamnă că drepturile câștigate în baza legii abrogate, respectiv OUG 51/2019, se mențin.*

Pentru eliminarea blocajelor apărute ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane și reglementarea unitară a modului de efectuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, prin OUG nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, aprobată prin Legea nr. 179/2020, s-a stabilit că *“transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.”* În conformitate cu prevederile art. LI, alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea

unor acte normative, transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2022.

Consiliul Județean Prahova a adoptat Hotărârea nr. 292/11.10.2022 privind organizarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a Județului Prahova, prin care s-a aprobat Regulamentul, Caietul de sarcini, Programul de transport, Contractul de delegare a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe perioada 2023-2029, etc.

În urma publicării în SICAP a documentației de atribuire pentru procedura cu obiectul “Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Prahova”, a fost emis Avizul Conform Condiționat nr. 26666/10.11.2022, prin care Agenția Națională a Achizițiilor Publice a solicitat autorității contractante, Consiliul Județean Prahova, remedierea anumitor neregularități identificate în anexele aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 292/2022.

În acest, sens, s-a impus revocarea în tot a Hotărârii Consiliului Județean Prahova nr. 292/2022 și adoptarea unei noi hotărâri care să respecte întreaga legislație în vigoare, precum și Avizul Conform Condiționat nr. 26666/10.11.2022 emis de către Agenția Națională a Achizițiilor Publice.

Consiliul Județean Prahova a deschis procedura de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului de hotărâre privind organizarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe raza administrativ teritorială a județului Prahova pentru o perioadă de de 30 de zile lucrătoare, conform legii, cuprinsă în perioada 31.01.2023- 13.03.2023. În perioada de transparență au fost formulate mai multe propuneri de către persoane fizice, operatori de transport, APTR Muntenia Trans, Federația Operatorilor Români de Transport FORT, precum și de o parte din unitățile administrativ teritoriale din județul Prahova, ce au fost susținute cu ocazia dezbaterii publice care a avut loc în data de 20.02.2023. În urma analizei propunerilor formulate o parte din acestea au fost acceptate și se regăsesc în Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 54/15.03.2023.

În momentul de față Consiliul Județean Prahova se află în procedura de deschidere a ofertelor iar termenul de finalizare a licitației va depăși cu o perioadă considerabilă de timp termenul de valabilitate a licențelor de traseu deținute de către operatorii de transport, respectiv data de 30.06.2023.

Prin prelungirea Programului județean de transport, a valabilității licențelor de traseu și a caietelor de sarcini aferente acestora se asigură continuitatea transportului public județean de persoane prin curse regulate și mobilitatea călătorilor în condiții de siguranță.

Competența de aprobare a programelor de transport a licențelor de traseu și a caietelor de sarcini aferente acestora se subsumează, potrivit legii, dreptului de apreciere a autorității deliberative, respectiv Consiliul Județean Prahova, pentru asigurarea continuității serviciului public.

Începând cu data de 1 iulie 2023, dată la care valabilitatea licențelor de traseu ale operatorilor de transport care le dețin va fi expirat, consecințele vor fi următoarele:

a. Efectuarea unor practici ilicite în activitățile de transport rutier de persoane prin curse regulate la nivel județean, ce ar consta în efectuarea acestor activități fără ca operatorii de transport să dețină licențe de traseu;

- b. Efectuarea unor practici care au consecințe negative asupra siguranței rutiere și calității serviciilor oferite de către operatorii de transport;
- c. Imposibilitatea deplasării publicului călător pe traseele județene, fapt ce ar afecta drepturile constituționale privind Nivelul de trai, Dreptul la învățătură, Dreptul la ocrotirea sănătății și Libera circulație a cetățenilor;
- d. Impactul negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport rutier de persoane, ce vor fi desfășurate în lipsa unui cadru legal suficient și lipsit de echivoc;
- e. Afectarea economică a operatorilor de transport inclusiv a situației financiare a salariaților acestora;
- f. Navetiștii nu vor avea posibilitatea să se deplaseze către/de la locurile de muncă, fapt care va determina perturbări grave/întreruperi ale activității majorității agenților economici de pe raza județului Prahova și a județelor învecinate.
- g. Accesul la serviciile medicale prestate de unitățile spitalicești, inclusiv în ambulatoriu către bolnavii din județ va fi grav perturbat iar consecința directă va fi supraaglomerarea serviciului de ambulanță și a serviciilor de urgență medicală.
- h. Se va perturba accesul justițiabililor la instanțele de judecată din centrele economico-social administrative ale județului Prahova.
- i. Începând cu luna septembrie elevii și studenții care nu urmează cursurile în localitatea de domiciliu nu vor mai avea posibilitatea să fie prezenți la unitățile de învățământ cu toate urmările care decurg din această situație care va afecta de asemenea și deplasarea către/de la școli a unei părți importante a cadrelor didactice din județ.

Având în vedere:

Prevederile art. 1, alin. (6), lit. g) din LEGEA nr. 92 din 10 aprilie 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, după cum urmează :

”(6) Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și de alte firme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în domeniul serviciului public de transport Local și județean sunt:

„g) asigurarea continuității serviciilor publice de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători existente;

Prevederile art. 5, alin. (5) din REGULAMENTUL (CE) NR. 1370/2007 din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, după cum urmează:

”(5) Autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea situații. Măsurile de urgență iau forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice sau a unei cerințe de executare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de servicii publice are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Perioada pentru care un contract de servicii publice este atribuit, prelungit sau impus prin măsuri de urgență nu depășeste doi ani.”

Apreciem ca fiind real riscul iminent de producere a unei perturbări grave a continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Prahova și propunem ca măsură de urgență aprobarea de către plenul

Consiliului Județean Prahova a unui acord formal de prelungire a unei cerințe de executare a unei obligații de serviciu public, respectiv aprobarea prelungirii licențelor de traseu până la data de 31.12.2023, pentru operatorii de transport județeni care le dețin la această dată, dar nu mai târziu de data finalizării procedurii de atribuire a contractelor de servicii publice, demarată de Consiliul Județean Prahova.

Menționăm că prin această decizie se menține situația juridică deja existentă în acest domeniu, începând cu data de 1 ianuarie 2023 și se asigură continuitatea transportului public județean de persoane prin curse regulate cu valabilitate până la data finalizării procedurii de atribuire a contractelor de servicii publice - cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseele respective.

În ceea ce privește serviciile de transport interjudețean (transportul de persoane prin curse regulate între județe), a căror reglementare intră în sarcina Ministerului Transportului și Infrastructurii și pentru care licențele de traseu eliberate în baza Programului de transport interjudețean au ca ultimă zi de valabilitate data de 30.06.2023, a fost publicat ***Ordinul nr. 1268/2023 din 16 iunie 2023 al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii*** - prin care acestea își vor menține valabilitatea până la data de 31.12.2023.

În concordanță cu cele menționate mai sus, consider că se impune prelungirea valabilității Programului județean de transport persoane prin curse regulate efectuate cu autobuzul, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Prahova nr. 11/2013, cu modificările și completările ulterioare, precum și prelungirea valabilității licențelor de traseu și a caietelor de sarcini aferente acestora - deținute de către operatorii de transport județeni - până la data de 31.12.2023, dar nu mai târziu de data finalizării procedurii de atribuire a contractelor de servicii publice demarată de Consiliul Județean Prahova, drept pentru care supun spre aprobare prezentul proiect de hotărâre privind stabilirea unor măsuri în vederea asigurării continuității serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Prahova.

**VICEPREȘEDINTE,
APOSTOL CONSTANTIN CRISTIAN**

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind stabilirea unor măsuri în vederea asigurării
continuității serviciului public de transport județean de persoane
prin curse regulate în județul Prahova

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene *“sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurate pe raza administrativ-teritorială a acestora.”*

În ceea ce privește licențele de traseu deținute de operatorii de transport, valabilitatea acestora precum și valabilitatea programelor județene de transport a fost prelungită prin OUG 51/2019 (MO nr. 535/28 iunie 2019) pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, până la data de 30 iunie 2023.

Ordonanța de Urgență a Guvernului 51/2019 a fost respinsă prin Legea nr. 34/2020 (MO 271/01 aprilie 2020), fără ca actul de respingere să dispună în privința licențelor de traseu și a programelor județene. Prin Legea nr. 34/2020, în dispoziții finale și tranzitorii nu se prevede încetarea valabilității licențelor de transport ceea ce înseamnă că drepturile câștigate în baza legii abrogate, respectiv OUG 51/2019, se mențin.

Ulterior, OUG 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative (MO nr.394/14 mai 2020), art.66 prevede faptul că „Transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane. În conformitate cu prevederile art. LI, alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2022

Începând cu data de 1 iulie 2023, dată la care valabilitatea licențelor de traseu ale operatorilor de transport care le dețin va fi expirat, consecințele vor fi următoarele:

a. Efectuarea unor practici ilicite în activitățile de transport rutier de persoane prin curse regulate la nivel județean, ce ar consta în efectuarea acestor activități fără ca operatorii de transport să dețină licențe de traseu;

b. Efectuarea unor practici care au consecințe negative asupra siguranței rutiere și calității

serviciilor oferite de către operatorii de transport;

c. Imposibilitatea deplasării publicului călător pe traseele județene, fapt ce ar afecta drepturile constituționale privind Nivelul de trai, Dreptul la învățătură, Dreptul la ocrotirea sănătății și Libera circulație a cetățenilor;

d. Impactul negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport rutier de persoane, ce vor fi desfășurate în lipsa unui cadru legal suficient și lipsit de echivoc;

e. Afectarea economică a operatorilor de transport inclusiv a situației financiare a salariaților acestora;

f. Navetiștii nu vor avea posibilitatea să se deplaseze către/de la locurile de muncă, fapt care va determina perturbări grave/întreruperi ale activității majorității agenților economici de pe raza județului Prahova și a județelor învecinate.

g. Accesul la serviciile medicale prestate de unitățile spitalicești, inclusiv în ambulatoriu către bolnavii din județ va fi grav perturbat iar consecința directă va fi supraaglomerarea serviciului de ambulanță și a serviciilor de urgență medicală.

h. Se va perturba accesul justițiabililor la instanțele de judecată din centrele economico-social administrative ale județului Prahova.

i. Începând cu luna septembrie elevii și studenții care nu urmează cursurile în localitatea de

domiciliu nu vor mai avea posibilitatea să fie prezenți la unitățile de învățământ cu toate urmările care decurg din această situație care va afecta de asemenea și deplasarea către/de la școli a unei părți importante a cadrelor didactice din județ.

Având în vedere:

Prevederile art. 1, alin. (6), lit. g) din LEGEA nr. 92 din 10 aprilie 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, după cum urmează :

”(6) Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și de alte firme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în domeniul serviciului public de transport local și județean sunt:

„g) asigurarea continuității serviciilor publice de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători existente;

Prevederile art. 5, alin. (5) din REGULAMENTUL (CE) NR. 1370/2007 din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, după cum urmează:

”(5) Autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea situații. Măsurile de urgență iau forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice sau a unei cerințe de executare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de servicii publice are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Perioada pentru care un contract de

servicii publice este atribuit, prelungit sau impus prin măsuri de urgență nu depășeste doi ani."

Apreciem ca fiind real riscul iminent de producere a unei perturbări grave a continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Prahova și propunem ca măsură de urgență aprobarea de către plenul Consiliului Județean Prahova a unui acord formal de prelungire a unei cerințe de executare a unei obligații de serviciu public, respectiv aprobarea prelungirii licențelor de traseu până la data de 31.12.2023, pentru operatorii de transport județeni care le dețin la această dată, dar nu mai târziu de data finalizării procedurii de atribuire a contractelor de servicii publice, demarată de Consiliul Județean Prahova.

Menționăm că prin această decizie se menține situația juridică deja existentă în acest domeniu, începând cu data de 1 ianuarie 2023 și se asigură continuitatea transportului public județean de persoane prin curse regulate cu valabilitate până la data finalizării procedurii de atribuire a contractelor de servicii publice - cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseele respective.

În raport cu cele prezentate mai sus, avizăm favorabil prezentul proiect de hotărâre.

**DIRECTOR EXECUTIV,
ROBERT ADRIAN STĂNESCU**